

Кодекс министра Великобритании как этический кодекс госслужащего

В XXI веке общество проявляет интерес не только к уровню профессиональных навыков «слуг» государства, но и обращает особое внимание на вопрос нравственного воспитания таких работников. Желая искоренить коррумпированность в обществе, правительства многих прогрессивных стран принимают особые законодательные акты, призванные поднимать административную этику людей, исполняющих обязанности в соответствии с занимаемой должностью на государственной службе.

Но что следует понимать под административной этикой? Если под этикой принято понимать нормы поведения, совокупность нравственных правил среди членов какого-нибудь общества, общественной группы или профессии, то под административной этикой же понимаются правила, позволяющие реализовать определенные этические идеалы и представления в ежедневной практической деятельности и поведении государственных служащих. Получается, что «управление административной этикой» – это определение того, что является должным поведением для государственных служащих, разработка связанных с этим стандартов и правил поведения, а также создание процедур по их реализации [1].

Введение административной этики считается одним из действенных способов повышения эффективности государственной службы, регулирования конфликта интересов, противодействия коррупции. Вопрос о разработке и совершенствовании специальных отдельных этических стандартов наиболее остро встал во время проведения реформ государственной службы конца XX – начала XXI вв. Государственный менеджмент как новая форма государственного управления предполагает повышение роли ценностных,

морально-этических регуляторов деятельности и поведения государственных служащих [2].

Например, такое «традиционно правовое» государство как Великобритания, где чтут нормы и традиции, еще в 1997 году приняла уникальный и не имеющий аналог документ – Кодекс министра – этический кодекс государственной службы, регулирующий деятельность высших должностных лиц государства.

Работа над ним началась еще в 1994 году, когда был создан независимый консультативный Комитет по стандартам публичной сферы (англ. Committee on Standards in Public Life) под председательством лорда Нолана. В задачи Комитета входили «изучение и оценка норм поведения всех руководителей общественных учреждений, включая все действия, относящиеся к их финансовой и коммерческой деятельности», выработка рекомендаций по улучшению моральных критериев участников «публичной жизни». При этом Комитету рекомендовалось не рассматривать частные случаи нарушения стандартов поведения, а сосредоточиться на формировании общих принципов достойного участия в общественной жизни.

В результате своей работы в 1995 г. Комитетом были сформулированы так называемые «Семь принципов публичной жизни» (англ. The Seven Principles of Public Life) [3] государственной работы чиновников, представляющих собой своеобразный кодекс поведения: нестяжательство, неподкупность, объективность, подотчетность, открытость, честность, лидерство.

Кодекса министра заменил «Вопросы процедур для министров» – некий «свод правил поведения» в различных служебных ситуациях. Впервые Кодекс был издан в 1992 г. Лейбористское издание Кодекса, выпущенное в 1997 г., содержит, помимо ряда дополнений, еще одно существенное новшество – личное краткое предисловие бывшего в те времена премьер-министром Т. Блэра [3]. Кодекс содержит десять разделов, в которых правовые нормы переплетаются с нормами этическими. Это подчеркивает мысль о наличии

в государственном управлении этических принципов, проведенных в жизнь через юридические документы.

По этическим правилам, принятым в Великобритании, все подарки, предлагаемые служащему в связи с исполнением официальных обязанностей, должны им отвергаться. Исключение делается для рождественских подарков, если они «представляют собой календари, записные книжки, предметы канцелярского обихода скромной стоимости и имеют на себе название или знак компании, что делает возможным рассматривать их в качестве рекламных материалов». Государственный служащий может оставить с разрешения руководителя ведомства подарок от иностранного представителя, чтобы не показаться невежливым.

В заключении хотелось бы отметить, что ценность таких нормативных актов как этические стандарты еще не до конца изучена. Многие страны, в том числе и Российская Федерация, продолжают свой путь «проб и ошибок» на пути построения нового, не коррумпированного класса государственных служащих.

Литература

1. *Ирхин Ю. В.* Возрастающая роль этических кодексов государственной службы в управленческих парадигмах и практиках: сравнительный анализ // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2011. № 6. С. 94–104.
2. *Клинышанс Е. В.* Профессиональная этика государственных и муниципальных служащих. Этика государственной и муниципальной службы. URL: <http://www.distanz.ru/videoLecture/3419/> (дата обращения: 01.04.17).
3. Committee on Standards in Public Life. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/the-committee-on-standards-in-public-life> (accessed: 01.04.17).